



CONSORZIO DI BONIFICA DELLA SARDEGNA CENTRALE NUORO

Copia

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 25 DEL 11/04/2024

OGGETTO: LAVORI COSTRUZIONE DIGA DI CUMBIDANOVU. APPROVAZIONE CRITERI RENDICONTAZIONE SPESE SOSTENUTE NEL PERIODO 2003-2022

L'anno 2024 addì 11 del mese di Aprile alle ore 12.10, a Nuoro, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'intestato Consorzio, convocato a mezzo e-mail/raccomandata ai singoli componenti in data 11/04/2024, prot. n. 2389;

VISTA la L.R. n. 6 del 23/05/2008 - Legge quadro in materia di consorzi di bonifica e s.m.i.;

VISTO il Decreto dell'Assessora Regionale dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale n.4330/DECA/60 del 26 novembre 2020, con il quale, ai sensi dell'art.25 della L.R. n.6/2008 e s.m.i. è disposto l'insediamento del Consiglio dei Delegati dell'Ente per il quinquennio 2020-2025 decorrenti dall'emanazione del medesimo Decreto con contestuale proclamazione degli eletti;

VISTI i verbali del Consiglio dei delegati dell'Ente, tenutosi in data 07 dicembre 2020, relativi all'elezione del Presidente e dei componenti del Consiglio di Amministrazione dell'Ente;

VISTO il decreto dell'Assessora dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale n.3233/decA36 del 07/09/2020, con il quale sono nominati i componenti del Collegio dei revisori dei conti dell'Ente, per il periodo di cinque anni;

ACCERTATO che risultano presenti i seguenti componenti del Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei Revisori dell'Ente:

Nominativo	Carica	Presente	Assente
Carroni Giovanna Maria	Componente Collegio dei Revisori	X	
Deiana Sandro	Presidente Collegio Revisori	X	
Seddone Marcello	Componente Collegio dei Revisori	X	
Guiso Ambrogio	Presidente	X	
Carta Lucio	Vice Presidente	X	
Frau Giovanni	Cons. Del C.D.A.	X	
Fronteddu Antonio	Cons. Del C.D.A.	X	
Carzedda Marco	Cons. Del C.D.A.	X	

Presiede la seduta il Presidente che, ACCERTATA la regolarità della convocazione e la validità della seduta, ai sensi dell'art.8 dello statuto, dichiara aperta la riunione.

Partecipa il Direttore Generale Ing. Antonio Madau.

Partecipa la dott.ssa Santin Sini, incaricata della redazione del verbale della seduta.

Il Consiglio di Amministrazione

VISTA la L.R. n.6/2008 Legge-quadro in materia di consorzi di bonifica e s.m.i.;

VISTI gli artt.9 e 24 del vigente statuto consortile, che individuano, rispettivamente, le funzioni del Consiglio di Amministrazione dell'Ente e la distinzione tra gli atti di direzione politica da quelli di direzione amministrativa;

VISTO il vigente Piano di Organizzazione Variabile dell'Ente e, in particolare, i compiti in capo ai Dirigenti;

PREMESSO che

- Il Consorzio di Bonifica della Sardegna Centrale svolge, a tutt'oggi, le funzioni di Ente Attuatore dei lavori di costruzione della diga di Cumbidanovu sull'alto corso del fiume Cedrino, in agro di Orgosolo (NU), dallo stesso progettualmente ideata fin dai primi anni '70 per l'irrigazione, a gravità, di un territorio agrario di circa 2.800 ettari ricadente nei territori dei Comuni di Orgosolo, Oliena, Nuoro, Orune, Lula e Dorgali;
- Per la realizzazione della diga sono stati concessi al Consorzio, a partire dagli anni '80, vari finanziamenti pubblici, inizialmente di derivazione statale (attraverso la poi disciolta AGENSUD) e, successivamente, di derivazione regionale, questi ultimi concessi attraverso gli Assessorati dei LL.PP, dell'Industria e del Commissario Governativo per l'Emergenza Idrica (C.G.E.I.);
- I lavori di costruzione della diga, avviati con le risorse stanziolate dalla ex AGENSUD (convenzione n. 61/88) e proseguiti grazie ai finanziamenti regionali, hanno avuto un andamento molto travagliato vedendo succedersi in cantiere, in un arco temporale di circa 33 anni (dal 1989 al 2022), ben tre imprese: l'A.T.I. Ferrocemento Costruzioni e Lavori Pubblici Spa (oggi Condotte d'Acqua Spa)-Impresa S.C.A.; l'Impresa IRA Costruzioni Spa e, infine, il R.T.I. Grassetto Lavori S.p.A. (poi Itinera S.p.A.) – Consorzio fra Cooperative di Produzione e Lavoro Cons. Coop.;
- Nessuna delle predette Imprese ha portato a compimento l'opera tant'è che il Consorzio ha disposto, nei loro confronti, la rescissione in danno dei relativi contratti di appalto, con provvedimenti adottati dall'Amministrazione Consortile, rispettivamente, nel corso degli anni 1994, 2006 e 2019;
- Nel 2022 il Consorzio ha avviato le procedure per portare a compimento la diga: queste si sono concretizzate nel corso del 2023 con la indizione di un nuovo appalto, integrato, volto all'affidamento della progettazione esecutiva e per la esecuzione dei lavori, appalto affidato all'Impresa ICM SpA di Vicenza con contratto Rep. 6984 in data 06.09.2023 (CUP I87I19000080002, CIG 9673598999);

CONSIDERATO che:

- Le spese complessivamente sostenute dal Consorzio nell'ambito dell'appalto dei lavori affidati, nel 1989, alla A.T.I. Ferrocemento Spa, sono state rendicontate all'AGENSUD nel corso dell'anno 2000: a fronte del finanziamento concesso, pari agli attuali € 21.101.912,44, le spese rendicontate (per lavori, espropri, spese generali, IVA ecc.) sono risultate pari agli attuali € 6.364.260,61;
- Approvata la rendicontazione e chiuso il rapporto convenzionale con il Consorzio, l'AGENSUD ha trasferito la quota residua dell'originario finanziamento, pari ad € (21.101.912,44 - 6.364.260,61) = € 14.737.651,84, alla Regione Sardegna che lo assegnò successivamente al Consorzio, con Decreto D.SIR LL.PP. n. 1295 del 20.10.2004;
- Detto finanziamento - il primo concesso dalla RAS per realizzare la diga - è stato successivamente integrato con ulteriori risorse regionali: a tutto il 31.12.2013, l'importo complessivo dei finanziamenti regionali stanziati per l'opera risultava pari ad € 58.275.848,74, di cui € 31.793.643,22 erogati al Consorzio a titolo di anticipazione, come risulta dal seguente prospetto riepilogativo nel quale detti finanziamenti sono riportati con i riferimenti dei corrispondenti Capitoli di spesa del bilancio consortile:

FINANZIAMENTI CONCESSI DALL'AMM.NE REGIONALE A TUTTO IL 2013 (accorpati per capitoli del bilancio consortile)	Capitolo di bilancio	Finanziamento complessivo [€]	Anticipazioni corrisposte
Ass. LL. PP. D.D.SIR 1295 del 20.10.2004 (proveniente dal trasferimento risorse ex Agensud)	801001	14.737.651,84	5.184.412,95
Ass. LL. PP. - D.D.SIR 26235/2093 del 27.07.2010		6.000.000,00	
Ass. LL. PP. - D.C.G. n° 939 del 31.10.1996	801007	10.329.137,98	9.779.767,28
Ass.LL.PP. - D.D.SIR n.42359 rep. 2506 del 04.12.2013		10.000.000,00	
Ass.Industria - D.D.G. n.479 del 13.07.1999	801008	2.530.638,81	2.151.042,98
Ass.LL.PP. (Ordinanza C.G.E.I. N. 413 DEL 10/02/2005)	801010	14.678.420,11	14.678.420,11
TOTALE FINANZIAMENTI A TUTTO IL 2013		58.275.848,74	31.793.643,32

- Dopo la rescissione del contratto di appalto stipulato con a l'A.T.I. Ferrocemento e dopo aver aggiornato il progetto dell'opera, il Consorzio ha proceduto ad affidare i relativi lavori, nel 2003, alla Impresa IRA Costruzioni Spa e, risolto nel 2006 il contratto di appalto con detta Impresa, ad affidarli - sempre nel 2006, mediante procedura di subentro - alla R.T.I. Itinera SpA. Il contratto di appalto con quest'ultima Impresa è stato poi rescisso nel 2019;
- A partire dal 2015, la RAS ha integrato le risorse per la realizzazione della diga ed ha stanziato, a favore del Consorzio, i seguenti, ulteriori finanziamenti:
 - € 28.500.000,00, a valere sui fondi stanziati sul Mutuo Infrastrutture ex D.G.R. 22/1 del 07.05.2015 (rimodulato con D.G.R. 26/11 del 24.07.2023);
 - € 4.000.000,00, a valere sui fondi di cui alla L.R.10/2020;
 - € 47.500.000,00, a valere sui fondi MIMS "Sviluppo e Coesione 2014-2020";

DATO ATTO che:

- I lavori affidati, in ultimo, all'R.T.I. ITINERA, non conclusi dalla Impresa, sono stati dichiarati non collaudabili con certificato di collaudo emesso in data 11.10.2021; per portare a compimento i lavori è stata indetta, nel corso del 2023, la procedura di affidamento di cui si è già fatto cenno in precedenza;
- Prima di dare materiale avvio ai lavori di completamento, si rende oltremodo opportuno e necessario procedere alla rendicontazione delle spese sostenute dal Consorzio successivamente alla chiusura del rapporto con l'ex AGENSUD e, più precisamente, quelle sostenute nel periodo 2003-2022 con le risorse stanziata dalla RAS a tutto il 31.12.2022, al fine di determinare, con precisione, le risorse disponibili per detti lavori di completamento;
- Le somme da rendicontare riguardano, in estrema sintesi, le seguenti voci principali di spesa:
 - 1 Le spese per i lavori ed i relativi oneri di sicurezza, liquidate negli anni alle Imprese IRA Costruzioni Spa e RTI Itinera SpA poi;
 - 2 le spese per le procedure espropriative espletate per acquisire le aree interessate dalla realizzazione dell'opera;
 - 3 le spese per gli allacci ai pubblici servizi;
 - 4 le spese per gli studi e le indagini specialistiche disposte dall'Ente;
 - 5 l'IVA di legge (partita di giro non recuperata né recuperabile da parte del Consorzio);
 - 6 le Spese Generali, ossia il complesso di spese, non rientranti nelle precedenti, sostenute dal Consorzio per espletare, avvalendosi di soggetti esterni ovvero mediante l'impiego del proprio personale e della propria struttura, tutte le attività tecniche, amministrative e contabili che, a vario titolo, si sono rese necessarie (per progettazioni, direzione dei lavori, collaudi, procedure di affidamento e di gestione contabile ecc.);

RILEVATO che:

- mentre non vi sono dubbi sui criteri di rendicontazione di quelle spese che trovano diretto riscontro in precisi titoli di spesa (fatture quietanzate) meno chiari appaiono i criteri che possono essere adottati per rendicontare, alla RAS, gli ulteriori costi sostenuti dall'Ente riguardanti, nello specifico, quelli del proprio personale dipendente che, a vario titolo e per periodi di tempo più o meno limitati, è stato impiegato per svolgere le innumerevoli attività tecniche, amministrative e contabili rese necessarie per l'attuazione dell'intervento;

- Dette spese, rientranti nell'ambito delle cd. "Spese Generali" sono state sostenute dal Consorzio con le risorse del proprio bilancio e comprendono i costi lordi (comprensivi di emolumenti, oneri previdenziali e assicurativi, IRAP ecc.) pro-tempore sostenuti: i criteri per la rendicontazione di tale tipologia di spese hanno subito, nel tempo, numerose modifiche soprattutto a seguito della emanazione della L.R.5/2007 (nuove norme sugli appalti regionali) poi sostituita dalla L.R. n.8/2018 che però, almeno per quanto riguarda le modalità di rendicontazione del personale interno agli Enti, non ha fornito alcun nuovo contributo;

VISTA la relazione datata 09.04.2024, a firma del Direttore Generale dell'Ente ing. Antonio Madau e del Dirigente dell'Area Tecnica, nonché attuale RUP dei lavori di completamento, dalla quale si evince che, effettivamente, i criteri di rendicontazione delle Spese Generali dei lavori finanziati dalla RAS hanno subito sostanziali modifiche nel periodo 2003-2022 oggetto di rendicontazione in quanto, da criteri inizialmente forfettari (basati su percentuali prefissate da applicarsi all'importo lordo dei lavori) sono divenuti, con l'entrata in vigore della L.R. 5/2007, analitici, in quanto basati su documenti di spesa da certificarsi a cura del Legale Rappresentante degli Enti (rif.to art.6);

CONSIDERATO che, con la predetta relazione, i Dirigenti consortili, rilevata la mancanza di norme regionali univoche da applicare alla rendicontazione del personale interno nel periodo 2003-2022, propongono di rendicontare anche tali costi analiticamente come previsto dalla L.R. 5/2007, adottando i seguenti criteri informativi:

- sulla base delle attività svolte da ciascun dipendente nel corso degli anni si individua, per ciascuno di essi, una "percentuali di impiego temporale" medio/annuo che tiene conto del fatto che lo stesso dipendente era spesso impegnato anche per attività lavorative ulteriori e diverse da quelle oggetto di rendiconto;

- si valuta, per ciascun dipendente, la incidenza del relativo costo lordo annuale, applicando, al costo lordo corrispondente, la "percentuale di impiego temporale" sopra indicata.
- si determina il costo lordo sostenuto dall'Ente per ciascun dipendente (comprensivo di emolumenti, oneri previdenziali e assistenziali, contributo IRAP ecc.) applicando, fino a tutto il 2011, una maggiorazione, cautelativa, pari al 35% della base imponibile e, per le annualità successive, applicando i costi lordi effettivi lordi, facilmente desumibili, ma solo a decorrere da tale annualità, dai bilanci consortili;

RITENUTO di condividere i criteri di rendiconto del personale interno proposti dai dirigenti e ritenuto opportuno rendicontare tali costi unitamente a tutti gli altri sostenuti dal Consorzio, per la realizzazione della diga, nel periodo 2003-2022;

RILEVATO che:

- con i citati criteri di rendiconto, le spese complessivamente sostenute dall'Ente nel periodo 2003-2022 risultano pari a € 28.151.863,11 come si evince dal prospetto di sintesi appresso riportato desunto, come i prospetti successivi, dalla relazione dirigenziale datata 09.04.2024, sopra richiamata:

LAVORI IRA E ITINERA-CONSCOOP			
A	LAVORI E ONERI DI SICUREZZA	€	18.205.464,42
a.1	<i>Appalto IRA Costruzioni</i>	€	169.629,99
a.2	<i>Appalto Itinera-ConsCoop</i>	€	18.035.834,43
B	Lavori ripristino danni forza maggiore (IVA inclusa)	€	1.448.568,29
b.1	<i>Appalto Itinera-ConsCoop (IVA inclusa)</i>	€	1.448.568,29
C	SOMME A DISPOSIZIONE	€	8.498.501,28
c.1	<i>Espropri ed oneri accessori</i>	€	20.684,44
c.2	<i>Indagini e studi geognostici</i>	€	405.353,91
c.3	<i>Apparecchiature di misura, rilevamento ecc.</i>	€	24.057,67
c.4	<i>Spese generali</i>	€	2.636.177,32
c.5	<i>Oneri per Direzione Generale Dighe</i>		44.359,36
c.6	<i>Fondo per accordi bonari</i>	€	1.589.417,79
c.7	<i>IVA su a.1</i>	€	33.926,00
c.8	<i>IVA su a.2</i>	€	3.654.978,02
c.9	<i>IVA su b.2</i>	€	83.855,76
c.10	<i>IVA su b.3</i>	€	5.020,13
D	TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C)	€	28.151.863,11

RILEVATO altresì che, alla data della presente, i finanziamenti pubblici concessi per la realizzazione della diga assommano a complessivi € 114.640.109,35 per cui, al netto delle spese già rendicontate all'AGENSUD e di quelle, ulteriori, da rendicontare ancora alla RAS per il periodo 2003-2022, l'importo complessivo dei finanziamenti disponibili per il completamento dell'opera risultano pari ad € 110.123.985,63 come si evince dal seguente prospetto riepilogativo:

FINANZIAMENTI CONCESSI - DISPONIBILITA' PER LAVORI DI COMPLETAMENTO DIGA	Finanziamento complessivo [€]	Disponibilità complessive (Residuo finanziamento da incassare+saldo di cassa)
ex AGENSUD (quota erogata su finanziamento di cui alla Conv. N°61/88 del 21.03.88)	6.364.260,61	-
Ass. LL. PP. D.D.SIR 1295 del 20.10.2004 (proveniente dal trasferimento risorse ex Agensud)	14.737.651,84	16.746.835,03
Ass. LL. PP. - D.D.SIR 26235/2093 del 27.07.2010	6.000.000,00	
Ass. LL. PP. - D.C.G. n° 939 del 31.10.1996	10.329.137,98	12.257.151,01
Ass.LL.PP. - D.D.SIR n.42359 rep. 2506 del 04.12.2013	10.000.000,00	
Ass.Industria - D.D.G. n.479 del 13.07.1999	2.530.638,81	379.595,82
Ass.LL.PP. (Ordinanza C.G.E.I. N. 413 DEL 10/02/2005)	14.678.420,11	740.403,77
Ass. LL. PP.(Del. G.R. n.22/1 del 07.05.2015 - All. A Mutuo regionale infrastrutture) rimodulatiutuo Infrastrutture DGR n. 26/11 del 25.07.2023	28.500.000,00	28.500.000,00
Delegazione Amministrativa RAS legge n. 10/2020 (legge di stabilità 2020)	4.000.000,00	4.000.000,00
Delegazione Amministrativa RAS su fondi MIMSA valere sul Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020*. Complessivo	47.500.000,00	47.500.000,00
TOTALE FINANZIAMENTI A TUTTO IL 2013	144.640.109,35	110.123.985,63

DATO ATTO che dal presente prospetto le risorse disponibili per i lavori di completamento della diga, pari a complessivi € 110.123.985,63, risultano superiori a quelle stimate - in pendenza della definizione del sopra richiamato rendiconto - nel quadro economico del relativo progetto, pari a complessivi € 110.000.000,00;

SENTITO il Direttore Generale che, dopo aver esplicitato nel dettaglio il contenuto della sopra citata relazione, fornisce agli Amministratori ed ai Componenti del Collegio dei Revisori, partecipanti all'odierna seduta, tutti i chiarimenti richiesti in ordine ai criteri di rendicontazione proposti;

SENTITI gli interventi del Presidente e dei consiglieri;

RITENUTO, per quanto sopra, di approvare i criteri di rendiconto del personale interno proposti dai dirigenti consortili al fine di rendicontare tali costi, unitamente a tutti gli altri sostenuti dal Consorzio, per la realizzazione della diga di Cumbidanovu, nel periodo 2003-2022;

Con votazione unanime, espressa per alzata di mano,

DELIBERA

1. di approvare i criteri di rendicontazione delle spese complessivamente sostenute dal Consorzio, nel periodo 200-2022, per la realizzazione della diga di Cumbidanovu, proposti dai Dirigenti consortili con la relazione 09.04.2024 richiamata nelle premesse;

2. di dare atto che, con l'applicazione dei sopra indicati criteri, le spese complessivamente sostenute dal Consorzio, a valere sui finanziamenti regionali concessi a tutto il 31.12.2022, risultano pari ad € 28.151.863,11, come risulta dal seguente prospetto:

LAVORI IRA E ITINERA-CONSCOOP			
A	LAVORI E ONERI DI SICUREZZA	€	18.205.464,42
a.1	Appalto IRA Costruzioni	€	169.629,99
a.2	Appalto Itinera-ConsCoop	€	18.035.834,43
B	Lavori ripristino danni forza maggiore (IVA inclusa)	€	1.448.568,29
b.1	Appalto Itinera-ConsCoop (IVA inclusa)	€	1.448.568,29
C	SOMME A DISPOSIZIONE	€	8.498.501,28
c.1	Espropri ed oneri accessori	€	20.684,44
c.2	Indagini e studi geognostici	€	405.353,91
c.3	Apparecchiature di misura, rilevamento ecc.	€	24.057,67
c.4	Spese generali	€	2.636.177,32
c.5	Oneri per Direzione Generale Dighe		44.359,36

c.6	Fondo per accordi bonari	€	1.589.417,79
c.7	IVA su a.1	€	33.926,00
c.8	IVA su a.2	€	3.654.978,02
c.9	IVA su b.2	€	83.855,76
c.10	IVA su b.3	€	5.020,13
D	TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C)	€	28.151.863,11

3. di dare atto che, alla data della presente, l'importo complessivo dei finanziamenti pubblici concessi per la realizzazione della diga è pari ad € 114.640.109,35 e che l'importo complessivo delle risorse disponibili per il completamento della stessa, al netto delle spese già rendicontate all'AGENSUD e di quelle, ulteriori, da rendicontare alla RAS per il periodo 2003-2022, è pari ad € 110.123.985,63, come risulta dal seguente prospetto riepilogativo:

FINANZIAMENTI CONCESSI - DISPONIBILITA' PER LAVORI DI COMPLETAMENTO DIGA	Finanziamento complessivo [€]	Disponibilità complessive (Residuo finanziamento da incassare+saldo di cassa)
ex AGENSUD (quota erogata su finanziamento di cui alla Conv. N°61/88 del 21.03.88)	6.364.260,61	-
Ass. LL. PP. D.D.SIR 1295 del 20.10.2004 (proveniente dal trasferimento risorse ex Agensud)	14.737.651,84	16.746.835,03
Ass. LL. PP. - D.D.SIR 26235/2093 del 27.07.2010	6.000.000,00	
Ass. LL. PP. - D.C.G. n° 939 del 31.10.1996	10.329.137,98	12.257.151,01
Ass.LL.PP. - D.D.SIR n.42359 rep. 2506 del 04.12.2013	10.000.000,00	
Ass.Industria - D.D.G. n.479 del 13.07.1999	2.530.638,81	379.595,82
Ass.LL.PP. (Ordinanza C.G.E.I. N. 413 DEL 10/02/2005)	14.678.420,11	740.403,77
Ass. LL. PP.(Del. G.R. n.22/1 del 07.05.2015 - All. A Mutuo regionale infrastrutture) rimodulatiuoto Infrastrutture DGR n. 26/11 del 25.07.2023	28.500.000,00	28.500.000,00
Delegazione Amministrativa RAS legge n. 10/2020 (legge di stabilità 2020)	4.000.000,00	4.000.000,00
Delegazione Amministrativa RAS su fondi MIMSa valere sul "Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020". Complessivo	47.500.000,00	47.500.000,00
TOTALE FINANZIAMENTI A TUTTO IL 2013	144.640.109,35	110.123.985,63

4. di dare atto che le spese complessive del personale interno impegnato nel periodo 2003-2022, sostenute dal Consorzio avvalendosi delle risorse del proprio bilancio, saranno fatte gravare sui finanziamenti concessi per l'opera dalla Regione Sardegna a tutto il 31.12.2013;

5. di autorizzare gli Uffici alla predisposizione degli atti di rendiconto delle spese sostenute nel periodo 2003-2022, da trasmettere alla Regione Sardegna per quanto di competenza;

6. di trasmettere la presente all'ufficio segreteria consortile ai fini della sua pubblicazione all'Albo pretorio consortile, ai sensi dell'art. 35 della L.R. n. 6/2008 e s.m. e i.

Il Presidente

Ambrogio Guiso

Il Direttore Generale

Ing. Antonio Madau

Controfirma del Direttore Generale (art.9, comma 4, del vigente Statuto consortile)

Il Direttore Generale

Ing. Antonio Madau

Si certifica che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo dell'Ufficio Consortile per quindici giorni consecutivi a partire dal 18/04/2024

La Funzionaria Delegata
f.to Dott.ssa Santina Sini

*E' copia conforme all'originale
contenuta su n. fasciate di n. fogli .
Data*

La Funzionaria Delegata
Dott.ssa Santina Sini